

Российская Федерация

Липецкая область

Становлянский муниципальный район

Совет депутатов сельского поселения Михайловский сельсовет

двадцать девятая сессия пятого созыва

РЕШЕНИЕ

21.11.2017

с. Толстая Дубрава

№ 115

Об утверждении Программы «Комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации на 2017-2032 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 "Об утверждении требований комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов" и в целях повышения качества жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг на территории сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации, руководствуясь Уставом сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации, Совет депутатов Михайловского сельсовета Становлянского района

РЕШИЛ:

1. Утвердить Программу «Комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации на 2017-2032 годы» (прилагается).
2. Направить указанный нормативный правовой акт главе Михайловского сельсовета Становлянского района для подписания и опубликования.
3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Совета депутатов Михайловского сельсовета Становлянского района
З.Н. Борисова

Утверждена решением Совета депутатов сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации от 21.11.2017 № 115

**Программа «Комплексного развития социальной
инфраструктуры сельского поселения Михайловский сельсовет
Становлянского муниципального района Липецкой области
Российской Федерации на 2017-2032 годы»**

Паспорт Программы

Наименование Программы	Программа «Комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации на 2017-2032 годы»
Основание для разработки Программы	<ol style="list-style-type: none">1. Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".2. Градостроительный кодекс Российской Федерации.3. Постановление Правительства Российской Федерации от 01 октября 2015 года № 1050 "Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов".4. Решение Совета депутатов сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации от 10.04.2013 № 103 «Об утверждении Генерального плана и Правила землепользования и застройки сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области»5. Решение Совета депутатов сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации от 06.03.2017 № 78 «Об утверждении "Местных нормативов градостроительного проектирования сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области"6. Устав сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации.
Наименование Заказчика Программы, его местонахождение	Администрация сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального

	района Липецкой области Российской Федерации 399702, ул. Центральная д. 29, с Толстая Дубрава, Становлянский район, Липецкая область, Российская Федерация
Наименование Разработчика Программы, его местонахождение	Администрация сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации 399702, ул. Центральная д. 29, с Толстая Дубрава, Становлянский район, Липецкая область, Российская Федерация
Цель Программы	Создание материальной базы развития социальной инфраструктуры для обеспечения решения главной стратегической цели - повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств, кооперации, торговой инфраструктуры и сферы услуг.
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение сбалансированного, перспективного развития социальной инфраструктуры в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры. 2. Обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры. 3. Обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования. 4. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих). 5. Привлечение средств из бюджетов различных уровней на укрепление жилищно-коммунальной сферы, благоустройство поселения, развитие физкультуры и спорта, культуры. Привлечение инвестиций в приоритетные направления экономики, обеспечение дополнительных доходов в бюджет поселения. 6. Достижение целевых показателей обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.
Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности	- увеличение объема услуг, оказываемых населению в областях

<p>населения объектами социальной инфраструктуры</p>	<p>физической культуры и массового спорта, культуры.</p> <ul style="list-style-type: none"> - развитие сети объектов социальной инфраструктуры сельского поселения с увеличением мощностей. - количество отремонтированных административных зданий; - площадь введенных в действие плоскостных сооружений; - количество введенных в эксплуатацию спортивных объектов; - количество отремонтированных зданий культуры (библиотека, Дом культуры)
<p>Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры;</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ремонт дорог и увеличение протяженности дорог с твердым покрытием. 2. Строительство и установка контейнерных площадок для раздельного сбора ТБО; 3. Создание территорий для массового отдыха жителей - площадка (пляж) проектная - пруд в п. Широкий, благоустройство на проектных территориях летнего отдыха (пляжах): очистка территории, насыпь из гальки и песка, установка беседок, столиков, мостиков, кабинок для переодевания и контейнеров для ТБО. 4. Использование земельных участков фонда сельсовета под строительство индивидуальных жилых домов. 5. Установка детского игрового-спортивного с. Толстая Дубрава и реконструкция имеющейся детской площадки; 6. Мероприятия по реконструкции, строительству объектов в области физической культуры и спорта, культуры, здравоохранения. 7. Озеленение территории населенных пунктов.
<p>Сроки и этапы реализации Программы:</p>	<p>2017 - 2032 годы</p>
<p>Объемы и источники финансирования Программы</p>	<p>Объемы финансирования составляют расходы, связанные с реализацией мероприятий, финансируемых за счет средств местного бюджета, привлеченных инвестиций, внебюджетных средств</p> <p>В связи с тем, что на момент разработки программы генеральный план реализуется менее 5 лет, программа разрабатывается на оставшийся срок действия генерального плана, при этом мероприятия и целевые показатели (индикаторы) указаны с разбивкой по годам в течение первых 5 лет, а на последующий период (до окончания срока действия программы) - без разбивки по годам.</p>

	<p>Объем финансирования составит 9400,00 тыс. руб., из них: 2017 год – 1500,00 тыс. руб.; 2018 год – 1900,00 тыс. руб.; 2019 год – 1900,00 тыс. руб.; 2020 год – 2000,00 тыс. руб.; 2021 год – 2100,00 тыс. руб. Объемы финансирования программы ежегодно уточняются при формировании бюджета сельского поселения на очередной финансовый год и на плановый период.</p>
Ожидаемые результаты реализации программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Успешная реализация мероприятий программы позволит к 2032 году обеспечить улучшение качества предоставления муниципальных услуг в области культуры, местного самоуправления, увеличить количество жителей села, занимающихся спортом. 2. Обеспечение динамичного и устойчивого экономического роста на основе максимального использования имеющегося производственного потенциала. 3. Благоприятное состояние окружающей среды. 4. Благоустройство территории сельского поселения. 5. Дальнейшая популяризация привлекательности жизни и работы на селе. 6. Привлечение молодежи и сокращение их оттока в город. 7. Создание новых рабочих мест. 8. Привлечение дополнительных инвестиций в социальную сферу. 9. Нормативная доступность и обеспеченность объектами социальной инфраструктуры жителей сельского поселения.

1. Введение

Реализация Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" актуализировала потребность в разработке эффективной стратегии развития не только на муниципальном уровне, но и на уровне сельского поселения.

Программа «Комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации на 2017-2032 годы» (далее – Программа) содержит четкое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социальной инфраструктуры поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социальной инфраструктуры сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации (далее - поселение).

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних

условий. Для обеспечения условий успешного выполнения мероприятий Программы, необходимо на уровне поселения ежегодно разрабатывать механизмы, способствующие эффективному протеканию процессов реализации Программы. К числу таких механизмов относится совокупность необходимых нормативно-правовых актов, организационных, финансово-экономических, кадровых и других мероприятий, составляющих условия и предпосылки успешного выполнения мероприятий Программы.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития сельского поселения - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума сельского поселения. Программа направлена на осуществление комплекса мер, способствующих решению остро стоящих социальных проблем.

2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры

2.1. Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения

Главной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития социальной инфраструктуры. Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности.

Сельское поселение Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации имеет 11 населенных пункта: село Толстая Дубрава, село Семенек, село Новоспасское, поселок Гора, деревня Малый Лотошок, деревня Большой Лотошок, деревня Александровка, деревня 2-я Ламская, поселок Широкий, деревня Михайловка, деревня Алексеевка.

Перечень населенных пунктов поселения

№ п/п	Наименование населенных пунктов	Площадь территории (га)	Количество населения	Расстояние от населенного пункта до центра (км)
1	с. Толстая Дубрава-административный центр	148,9	627	0
2	д. Александровка	57,8	46	8
3	д. 2-я Ламская	33,3	23	9
4	п. Широкий	39,2	27	4
5	д. Михайловка	101,7	43	3
6	д. Алексеевка	3,0	2	2,5
7	с. Семенек	186,6	192	7
8	с. Новоспасское	69,9	11	7,5
9	д. Малый Лотошок	86,0	16	9,5
10	д. Большой Лотошок	62,4	14	10
11	п. Гора	23,0	6	9

ВСЕГО	811,8	1007	
-------	-------	------	--

Численность трудовых ресурсов 595 человека, из них занято в экономике 568, не занято в экономике 27 человек.

Общая площадь земель поселения – 10870 га

Распределение земель поселения по категориям

№ п/п	Категория	тыс. га	%
1.	Земли населенных пунктов, в том числе:	0,81	7,5
2.	Земли сельскохозяйственного назначения	9,73	89,5
3.	Земли промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны	0,05	0,5
4.	Земли лесного фонда	0,28	2,5
5.	Земли водного фонда	-	-
6.	Земли запаса	-	-
	ИТОГО:	10,87	100

Значительную часть территории поселения занимают земли сельскохозяйственного назначения. Земли сельскохозяйственного назначения являются экономической основой поселения и одним из основных источников дохода жителей поселения.

Данные о среднегодовом приросте населения и тенденции его изменения

№	Наименование	2012	2013	2014	2015	2016
1	Естественный прирост (убыль)	0/21	0/12	0/25	0/11	0/12
1.1	Рождаемость, чел.	8	9	6	11	7
1.2	Смерть, чел	29	21	31	22	19
2	Механический прирост	-30	-7	-31	-25	-6
3	Общий прирост	-30	-7	-31	-25	-6
4	Общая численность населения	1074	1067	1036	1011	1005

Короткая продолжительность жизни, средняя рождаемость, объясняется следующими факторами: многократным повышением стоимости самообеспечения (питание, лечение, лекарства, одежда). С развалом экономики в период перестройки, в поселении не произошел развал социальной инфраструктуры, возросли доходы населения. Деструктивные изменения в системе медицинского обслуживания также оказывают влияние на рост смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, онкологии. На показатели рождаемости влияют следующие моменты:

- материальное благополучие;
- государственные выплаты за рождение второго ребенка;
- наличие собственного жилья;
- уверенность в будущем подрастающего поколения.

Климатические условия поселения благоприятны для жизни, хозяйственной деятельности и отдыха населения.

2.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения поселения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры

2.2.1. Физическая культура и спорт

Спортивные сооружения поселения

№	Наименование	Улица	№ дома	Состояние
1	2	3	4	5
1	Спортивный зал МБОУ СШ с. Толстая Дубрава	ул. 40 лет Победы	5	Удовлетворительное
2	Спортивная площадка	ул. 40 лет Победы	5	Удовлетворительное
3	Детский спортивно-игровой комплекс	ул. Центральная	34	Удовлетворительное

В поселении ведется спортивная работа в многочисленных секциях.

На территории поселения имеется два стадиона, где проводятся игры и соревнования по футболу, военно-спортивные соревнования и т.д.

В зимний период любимыми видами спорта среди населения является катание на коньках, катание на лыжах.

Поселение представляет многие виды спорта на районных соревнованиях.

Проблемой в области развития физкультуры и спорта является отсутствие достойного оборудования спортзала и спортплощадки.

Низкий уровень антропогенного воздействия на окружающую среду вследствие средней плотности населения и, практически, отсутствие промышленных производств на территории Становлянского муниципального района, обеспечили сохранение ее экологической чистоты. В экологическом отношении поселение является благополучным на территории района. Поселение обладает также туристско-рекреационным потенциалом, благодаря выразительному ландшафту, близости дендропарка ЛОСС д. Мещёрка, сохранности в населенных пунктах старинных обрядов и истории, уходящей в XVI век.

Отсутствие туристической инфраструктуры в поселении является отрицательным фактором для бурного развития туризма в поселении на ближайшую перспективу

Однако уже в настоящее время в населенных пунктах поселения существуют дачные хозяйства. Дачники приезжают из городов: Москвы, Липецка, Ельца, Ефремова Тульской области и живут в поселении с апреля по ноябрь месяцы. Существование дачных хозяйств в отдаленных деревнях позволяет избежать окончательного их запустения, более полно использовать имеющиеся земельные ресурсы, тем более, что для этого не требуется большого количества финансовых вложений, как в организацию туристической отрасли.

2.2.2. Культура

Предоставление услуг населению в области культуры в поселении осуществляют:

- МБУК "ЦКД с. Толстая Дубрава";
- Толсто-Дубравская библиотека филиал № 21;
- Дмитриевская библиотека филиал №6.

Учреждения культуры поселения

№ п/п	Наименование	Населенный пункт	Мощность
1	2	3	4
1	МБУК "ЦКД с. Толстая Дубрава";	с. Толстая Дубрава	250 посадочных мест
2	Толсто-Дубравская библиотека филиал № 21	с. Толстая Дубрава	7355 экз.книг
3	Дмитриевская библиотека филиал № 6	с. Семенек	6000 экз.книг

В Доме культуры поселения созданы взрослые и детские коллективы, работают кружки для взрослых и детей различных направлений: театральные, танцевальные, музыкальные и т.д.

Одним из основных направлений работы является работа по организации досуга не только детей и подростков, но и взрослого населения. Это: проведение интеллектуальных игр, дней молодежи и пожилого человека, уличных и настольных игр, различных спартакиад, соревнований по военно-прикладным видам спорта, проведение круглых столов, заседаний клуба пожилого человека.

Задача в культурно-досуговых учреждениях - вводить инновационные формы организации досуга населения и увеличить процент охвата населения.

Реализация мероприятий Программы позволит увеличить обеспеченность населения поселения культурно-досуговыми услугами.

Основными задачами в сфере культуры должны стать мероприятия по проведению реконструкции центра культуры и досуга. Также необходимо стимулировать приток средств на содержание исторических памятников культуры. Современное развитие сферы культуры должно идти не только по пути популяризации учреждений. Важным направлением должно стать просвещение населения об истории своего поселения, повышение исторической и культурной грамотности. Значительным направлением является проведение различных культурных мероприятий на базе существующей библиотеки, превращение библиотеки в информационный центр.

Реализация данных мероприятий увеличит долю населения участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, систематически занимающих в кружковой деятельности, художественной самодеятельности и творческих коллективах.

2.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры

В соответствии со [Стратегией социально - экономического развития сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района](#), утвержденной решением Совета депутатов сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации от 28.06.2010 № 23, в поселении ожидается рост численности населения.

Половозрастной состав и численность населения по годам

Показатели	Ед. измерения	01.01.2017	2032 (прогноз)

Численность всего населения по полу и возрасту	человек	1005	1060
Женщины			
на 1 января	человек	537	--
Мужчины			
на 1 января	человек	468	--
моложе трудоспособного возраста			
Всего			
на 1 января	человек	173	--
Женщины			
на 1 января	человек	85	--
Мужчины			
на 1 января	человек	88	--
трудоспособный возраст			
Всего			
на 1 января	человек	574	--
Женщины			
на 1 января	человек	262	--
Мужчины			
на 1 января	человек	312	--
старше трудоспособного возраста			
Всего			
на 1 января	человек	258	--
Женщины			
на 1 января	человек	190	--
Мужчины			
на 1 января	человек	68	--

Согласно [Генеральному плану сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области](#), объем жилищного фонда поселения к 2032 году должен составить не менее 100 кв. м. ежегодного прироста нового строительства.

Старение объектов образования, культуры, спорта и их материальной базы, слабое обновление из-за отсутствия финансирования.

Освоение новых территорий предполагает строительство сопутствующих объектов первичного обслуживания населения в радиусе нормативной доступности:

- строительство детского игрового- спортивного комплекса с. Толстая Дубрава;
- капитальный ремонт здания МБУК "ЦКД с. Толстая Дубрава";
- развитие личных подсобные хозяйства и вовлечение их в развитие сельскохозяйственной кооперации;
- создание условий для безопасного проживания населения на территории поселения;
- повышение качества и уровня жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития

сельхозпроизводства, предпринимательства, кредитной кооперации, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг.

Объекты жилищного строительства

Решение жилищной проблемы, удовлетворения растущих потребностей населения с увеличением численности населения в качественном жилье, в благоприятной среде обитания предусматривается за счет:

- освоения свободных площадок, привлекательных по природно - ландшафтным характеристикам (с учетом возможностей территориального развития каждого населенного пункта);

- строительства 1-2-эт. усадебных домов и коттеджей, обустроенных необходимой системой жизнеобеспечения во всех населенных пунктах сельского поселения;

- реновации жилищного фонда в сохраняемой усадебной застройке (замена ветхих домов на новые в пределах существующих земельных участков).

В порядке решения вопросов организации строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства основными мероприятиями являются:

- реализация жилищной программы с учетом конкретных условий населенных пунктов поселения;

- новое жилищное строительство;

- выделение земельных участков под индивидуальную застройку всем желающим;

- реконструкция, модернизация и капитальный ремонт муниципального жилищного фонда;

- решение полноценного инженерного благоустройства всего жилищного фонда в поселении, с целью создания привлекательной среды обитания для населения и закрепления их на селе, создание условий для притока молодых специалистов;

- для решения жилищной проблемы, а также учитывая ограниченные возможности бюджетного финансирования строительства, необходимо: активное вовлечение в жилищное строительство средств дольщиков, вовлечение частных инвесторов, развитие ипотечного кредитования.

Объем нового жилищного строительства предполагается в размере 7,0 тыс.м² общей площади, в том числе:

- замена ветхого и аварийного фонда — 0,04 тыс.м² общей площади;

- новое строительство — 6,96 тыс.м² общей площади.

Территория, необходимая для нового жилищного строительства, составит 21,0 га, в том числе:

- на реконструируемых территориях – 1 га;

- на свободных от застройки территориях — 20 га.

Проектом предлагается территория для нового жилищного строительства на перспективу (за расчетный срок) – 23 га.

Средняя жилищная обеспеченность к концу расчетного срока по поселению составит 33 м² общей площади на человека.

Планируемые для размещения объекты жилищного строительства

№ п/п	Наименование	Единица измерения	Кол-во	Место расположения	Мероприятия	Сроки реализации
1	2	3	4	5	6	7
Объекты жилищного строительства						
1	Жилая застройка 1-2 эт.	га	1,0	д. Малый Лотошок, д. Большой Лотошок, д. Михайловка, пос. Гора,	Выборочная реконструкция – перестройка ветхого жилищного фонда	I очередь стр-ва

				с. Новоспаское, с. Толстая Дубрава		
2	Индивидуальная жилая застройка	га	12,0	с. Толстая Дубрава участок №1	Новое стр-во, разработка проектной документации	I очередь, расч. срок
3	Индивидуальная жилая застройка	га	6,5	с. Семенек участок № 2	-//-	I очередь, расч. срок
4	Индивидуальная жилая застройка	га	1,0	п. Широкий участок № 3	-//-	I очередь, расч. срок
5	Индивидуальная жилая застройка	га	0,5	д. Александровка участок № 4	-//-	I очередь, расч. срок

Уровень и качество жизни населения должны рассматриваться как степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, достигаемых за счет создания экономических и материальных условий и возможностей, которые характеризуются соотношением уровня доходов и стоимости жизни.

2.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены [Конституцией Российской Федерации](#). В основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 [Конституции Российской Федерации](#) поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. [Конституция Российской Федерации](#) содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так в ст. 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, ст. 43 закрепляет право каждого на образование - важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль [Конституции Российской Федерации](#) в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в то, что по причине высшей юридической силы [Конституции Российской Федерации](#) и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые Федеральным законом от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее - [Закон № 184-ФЗ](#)) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации" (далее - [Закон № 131-ФЗ](#)) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами [Закон № 131-ФЗ](#) отнесено к вопросам местного значения поселений.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено [Законом № 131-ФЗ](#) к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный Закон [от 04.12.2007 № 329-ФЗ](#) "О физической культуре и спорте в Российской Федерации";
- Федеральный Закон [от 21.11.2011 № 323-ФЗ](#) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации";
- Федеральный Закон [от 29.12.2012 № 273-ФЗ](#) "Об образовании в Российской Федерации";
- Федеральный Закон [от 17.07.1999 № 178-ФЗ](#) "О государственной социальной помощи";

Федеральный Закон [от 09.10.1992 № 3612-1](#) "Основы законодательства Российской Федерации о культуре".

Указанные нормативные - правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы не возможно без привлечения в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это в частности, Федеральный закон [от 25.02.1999 № 39-ФЗ](#) "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений", Федеральный Закон [от 09.07.1999 № 160-ФЗ](#) "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации".

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования поселения и нормативы градостроительного проектирования поселения.

[Местные нормативы градостроительного проектирования сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области](#) содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения (социального и коммунально-бытового назначения, объектами инженерной, транспортной инфраструктур, благоустройства

территории), и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной допустимости таких объектов для населения поселения.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения поселения утверждаются [Схемой территориального планирования Становлянского муниципального района Липецкой области](#), [Генеральным планом сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области](#).

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

По состоянию на 01.01.2017 года администрация сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации имеет всю необходимую нормативную правовую базу, для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения:

1. Решения Совета депутатов сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации:

1) [от 28.06.2010 № 23](#) «О стратегии социально-экономического развития территории сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района»;

2) [от 10.04.2013 № 103](#) «Об утверждении утверждения Генерального плана и Правил землепользования и застройки сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области»;

3) [от 16.04.2014 № 130](#) «О принятии Устава сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации»;

4) [от 06.03.2017 № 78](#) «Об утверждении "Местных нормативов градостроительного проектирования сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области"».

3. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения

Наименование мероприятия	Место положение объекта	Технико-экономические параметры объекты (вид, назначение, мощность (пропускная способность), площадь, категория и др.)	Срок реализации в плановом периоде	Ответственный исполнитель
В области физической культуры и массового спорта				
Строительство плоскостного спортивного сооружения	с. Толстая Дубрава	спортивная площадка общего пользования	2019-2022г.г.	Администрация сельского поселения Михайловский сельсовет с привлечением инвесторов
Создание территории для массового	р. Лотошок	площадка (пляж) для	2022-2032г.г.	Администрация сельского поселения

отдыха жителей - (благоустройство на проектной территории для летнего отдыха (пляж): очистка территории, насыпь из гальки и песка, установка беседок, столиков, мостиков, кабинок для переодевания и контейнеров для ТБО).		массового отдыха		Михайловский сельсовет с привлечением инвесторов
Создание территории для массового отдыха жителей	с. Семенек	площадка (пляж) для массового отдыха	2017-2032г.г.	Администрация сельского поселения Михайловский сельсовет с привлечением инвесторов
Мероприятия по реконструкции и капитальному ремонту объектов в области физической культуры и спорта	Существующие объекты		2017-2032г.г.	Администрация сельского поселения Михайловский сельсовет с привлечением инвесторов
В области культуры				
Строительство парковой зоны (сквера)	с. Семенек	800 кв. м.	2019 - 2022 г.г.	привлечение инвесторов
Строительство парковой зоны отдыха	с. Толстая Дубрава	50000 кв. м	2020 – 2032 г.г.	привлечение инвесторов

4. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения

Наименование мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.	Источники финансирования и соответствующие объемы финансирования, тыс. руб.
В области физической культуры и массового спорта		
Строительство плоскостного спортивного сооружения	1000,00	Бюджет поселения -100,00 средства инвесторов – 900,00 Объемы финансирования определяются бюджетом

		сельского поселения.
Создание территории для массового отдыха жителей - (благоустройство на проектной территории для летнего отдыха (пляж): очистка территории, насыпь из гальки и песка, установка беседок, столиков, мостиков, кабинок для переодевания и контейнеров для ТБО).	400,00	Бюджет поселения - 100,00 , средства инвесторов – 300,00 Объемы финансирования определяются бюджетом сельского поселения.
Создание территории для массового отдыха жителей	400,00	Бюджет поселения - 20,00 Средства инвесторов - 380,00
Мероприятия по реконструкции и капитальному ремонту объектов в области физической культуры и спорта	600,00	Бюджет поселения - 60,0, средства инвесторов – 540,00 Объемы финансирования определяются бюджетом сельского поселения.
Итого	2400,00	
В области культуры		
Строительство парковой зоны (сквера) в с. Семенек	1000,00	Бюджет поселения - 50,00, средства инвесторов – 950,00 Объемы финансирования определяются бюджетом сельского поселения.
Строительство парковой зоны отдыха в с. Толстая Дубрава	6000,00	Средства инвесторов – 6000,00 Объемы финансирования определяются бюджетом сельского поселения.
Итого	7000,00	

Финансово-экономическое обоснование программы на 2017-2032 годы будет проводиться ежегодно по мере уточнения и утверждения инвестиционных программ и объемов финансирования.

5. Целевые индикаторы программы, включающие технико-экономические, финансовые и социально-экономические показатели развития социальной инфраструктуры

Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры	Целевые индикаторы программы
	Достижение расчетного уровня обеспеченности населения услугами

Сфера физической культуры, массового спорта		
1.	Строительство плоскостного спортивного сооружения	Позволит увеличить долю населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общем количестве населения.
2.	Создание территории для массового отдыха жителей (благоустройство на проектной территории для летнего отдыха (пляж): очистка территории, насыпь из гальки и песка, установка беседок, столиков, мостиков, кабинок для переодевания и контейнеров для ТБО).	Позволит увеличить долю населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общем количестве населения, обеспечит охрану здоровья населения, рациональное использование природных ресурсов и охрану окружающей среды.
3.	Создание территории для массового отдыха жителей	Позволит увеличить долю населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, позволит организовать и развить туристическую инфраструктуру в сельском поселении.
4.	Мероприятия по реконструкции и капитальному ремонту объектов в области физической культуры и спорта	Позволит увеличить долю населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общем количестве населения.
Сфера культуры		
1.	Строительство парковой зоны (сквера) в с. Семенек	Позволит организовать и развить туристическую инфраструктуру в сельском поселении.
2.	Строительство парковой зоны отдыха в с. Толстая Дубрава	Позволит организовать и развить туристическую инфраструктуру в сельском поселении.

Мерами, обеспечивающими достижение целевых показателей (индикаторов) развития сферы социальной инфраструктуры поселения являются:

1) создание механизма стимулирования работников учреждений социальной сферы, оказывающих услуги (выполняющих работы) различной сложности, включающего установление более высокого уровня заработной платы, обеспечение выполнения требований к качеству оказания услуг, прозрачное формирование оплаты труда, внедрение современных норм труда, направленных на повышение качества оказания услуг;

2) поэтапный рост оплаты труда работников учреждений социальной сферы, достижение целевых показателей по доведению уровня оплаты труда (средней заработной платы) работников учреждений до средней заработной платы в Липецкой области и в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики";

3) обновление квалификационных требований к работникам, переобучение, повышение квалификации, сохранение и развитие кадрового потенциала работников социальной сферы;

4) реорганизация неэффективных учреждений.

6. Оценка эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения

№ п/п	Наименование показателя эффективности	Единица измерения	Значение показателей эффективности					Окончание срока действия (2032 год)
			2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	
1	Уровень достижения расчетных показателей обеспеченности объектами физической культуры и массового спорта	%	65	70	80	85	90	100
2	Уровень достижения расчетных показателей обеспеченности объектами культуры	%	70	80	90	100	100	100
3	Уровень достижения расчетных показателей обеспеченности объектами образования	%	80	85	90	100	100	100
4	Уровень достижения расчетных показателей обеспеченности объектами здравоохранения	%	85	90	100	100	100	100

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными и длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие)

Для инвалидов и граждан других мобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

- СП 59.13330.2012 "Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001"

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев, доступности, безопасности, удобства и информативности.

7. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения

Реализация программы осуществляется на основе положений действующего законодательства Российской Федерации, Липецкой области, нормативных правовых актов поселения, Становлянского муниципального района.

Главным условием реализации программы является привлечение в экономику и социальную сферу поселения достаточного объема финансовых ресурсов. Программа предусматривает финансирование мероприятий за счет всех уровней бюджетов на безвозвратной основе. Одновременно с этим для финансирования коммерческой части программы предполагаются осуществлять из внебюджетных источников.

Финансирование мероприятий программы за счет средств местного бюджета будет осуществляться исходя из реальных возможностей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период. Предусматривается ежегодная корректировки мероприятий.

Для более качественного функционирования обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры на протяжении срока действия программы необходимо проводить корректировку [Правил землепользования и застройки сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области](#) и [Генерального плана сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области](#).

Для информационного обеспечения реализации Программы необходимо размещение на официальном сайте администрации сельского поселения Михайловский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации в электронном виде ключевых документов, необходимых для осуществления инвестиционной деятельности по реализации социальных проектов, от разработки градостроительной документации и предоставления земельного участка до ввода в эксплуатацию объекта. Внедрение стандартов и инструментов контроля качества и взаимосвязанности решений градостроительной документации. Организация двустороннего электронного информационного взаимодействия с информационными ресурсами.

Актуализация при необходимости действующих нормативных правовых актов поселения, направленных на обеспечение развития социальной инфраструктуры.

Глава Михайловского сельсовета Становлянского района
З.Н. Борисова